

ACTA 1

A la Seu de l'Àrea Metropolitana de Barcelona a les onze hores i trenta minuts del dia vint-i-ú de novembre de 2019, es constitueix la Mesa de Contractació per a la valoració de la documentació administrativa (sobre A) que correspon al procediment obert, per a la Contractació del servei públic de transport col·lectiu urbà de viatgers en autobús a l'Àrea Portuària de Barcelona i a la zona d'activitats logístiques (ZAL).

La presideix per designació del Vicepresident executiu, el Vicepresident de Mobilitat, Transport i Sostenibilitat, senyor Antonio Poveda Zapata i hi actuen com a vocals, la Cap del Servei de Secretaria, senyora Glòria Vendrell Garrido, per substitució del Secretari general; el Cap de Servei de Gestió i Explotació del Transport, senyor Eduard Unzeta Nuez i la Interventora delegada, senyora Manuela Fernández Cester, com a Secretària, la Coordinadora de Contractació, senyora Gemma Rodríguez Flores.

Es declara obert l'acte amb les formalitats previstes a la normativa legal vigent.

Seguidament es procedeix a l'anàlisi de la documentació aportada per l'únic licitador presentat:

1. UTE INTEGRADA PER: LA HISPANO IGUALADINA, SL; ALCALABUS, SL; EMPRESA MONFORTE SAU I CASTROMIL, SA.

Totes les integrants de l'UTE pertanyen al Grup Empresarial TRANSMONBUS, S.L.

Es comprova de la documentació aportada que la composició de l'UTE és la següent:

LA HISPANO IGUALADINA, S.L. 40%
ALCALABUS, S.L. 30%
EMPRESA MONFORTE, S.A.U. 15%
CASTROMIL, S.A. 15%

De l'anterior es constata, segons declaracions efectuades en el corresponent DEUC, que l'empresa que major representació tindrà en l'UTE no és aquella que té la solvència tècnica exigida en Plec de Clàusules Administratives. En aquest sentit, no es pot obviar que en el PCAP s'exigia que una integrant de l'UTE complís amb la solvència tècnica exigida en la clàusula 4.8. L'anterior s'ha de posar en relació amb l'article 75 de la LCSP que estableix respecte a les unions d'empresaris que:



"4. En el caso de los contratos de obras, los contratos de servicios, o los servicios o trabajos de colocación o instalación en el contexto de un contrato de suministro, los poderes adjudicadores podrán exigir que determinadas partes o trabajos, en atención a su especial naturaleza, sean ejecutadas directamente por el propio licitador o, en el caso de una oferta presentada por una unión de empresarios, por un participante en la misma, siempre que así se haya previsto en el correspondiente pliego con indicación de los trabajos a los que se refiera"

Així mateix, del DEUC aportat per l'empresa ALCALBUS es constata que, segons la solvència tècnica i econòmica que declara, podria executar l'objecte del contracte per si sola i sense necessitat de constituir-se en UTE amb les altres empreses.

L'anterior comporta l'aplicació de la facultat prevista en l'article 69.2 de la LCSP on es diu que:

"2. Cuando en el ejercicio de sus funciones la mesa de contratación o, en su defecto, el órgano de contratación apreciaran posibles indicios de colusión entre empresas que concurren agrupadas en una unión temporal, los mismos requerirán a estas empresas para que, dándoles plazo suficiente, justifiquen de forma expresa y motivada las razones para concurrir agrupadas.

Cuando la mesa o el órgano de contratación, considerando la justificación efectuada por las empresas, estimase que existen indicios fundados de colusión entre ellas, los trasladará a la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia o, en su caso, a la autoridad de competencia autonómica correspondiente, a efectos de que, previa sustanciación del procedimiento sumarísimo a que se refiere el artículo 150.1, tercer párrafo, se pronuncie sobre aquellos."

Així doncs, i com ha declarat la Comisió Nacional de los Mercados y la Competencia:

"En definitiva, y a modo de conclusión, solamente cabrá apreciar el beneficio y la necesidad de asociarse a través de una UTE para determinados contratos, y la inexistencia de una concurrencia de las normas de competencia, cuando no sea posible que las empresas puedan concorrir a los mismos de manera individual ante su falta de capacidad. Solo en estos supuestos puede acogerse la posibilidad de constituirse puntualmente en UTE. [...] Los datos que obran en el expediente arrojan la conclusión de que las empresas tenían capacidad individual suficiente para concorrir a las licitaciones sin la necesidad de asociarse con otras empresas."

Així mateix, i d'acord amb la recent resolució del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic núm.345/2019 de 13 de novembre de 2019, s'estableix que:



"a més que si una empresa licitadora ja compleix amb aquesta solvència, una UTE participada per aqueta mateixa empresa podria considerar-se anticompetitiva. Al respecte, cal recordar que es considera una conducta col·lusòria en l'àmbit de la contratació, el fet de presentar ofertes de manera conjunta en UTE quan es podien haver presentat de manera individual"

Per tot l'anterior, la Mesa de Contractació estima adient efectuar requeriment a la licitadora a fi de que:

- Acrediti, d'acord amb la facultat prevista en la clàusula 14.5 del PCAP, la solvència declarada en el DEUC de cadascuna de les integrants de l'UTE i que s'exigia per a participar en la present licitació.
- Justifiqui i motivi les raons per les quals ALCALABUS, S.L., concorre agrupada i no de manera individual, ja que disposa de tota la solvència i en conseqüència res justifica la necessitat de concórrer amb d'altres empreses per acumular la solvència exigida. En aquest sentit i de la documentació aportada, la Mesa entén que el fet de concórrer en UTE perd la seva finalitat. Per contra aquesta situació genera dubtes sobre l'empresa que finalment acabarà operant aquest servei i si aquesta realment compleix amb els requisits fixats al plec.
- Aclariment sobre qui executarà la prestació objecte del contracte a fi de que es garanteixi la solvència tècnica mínima exigida en el la clàusula 4.8 del PCAP, ja que de la composició de l'UTE, és desprèn que LA HISPANO IGUALADINA, S.L. representa el 40% i en canvi, ALCALABUS, S.L., qui ostenta la solvència tècnica, representarà el 30%. En definitiva es tractaria de concretar qui operarà efectivament el servei i els mitjans que s'adscriuen per garantir que efectivament l'operador compleix amb la solvència requerida als plecs.

I no havent-hi més assumptes dels quals tractar s'acaba l'acte a les onze hores i quaranta minuts i se n'estén aquesta acta que signen el President i els Vocals amb mi, la Secretària que en dono fe.

